

ỦY BAN NHÂN DÂN

XÃ HOÀNG KIM

Số: /BC-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hoàng Kim, ngày tháng 01 năm 2024

## BÁO CÁO

### Đánh giá thực trạng và Kiến nghị đổi mới quy trình xây dựng pháp luật

Thực hiện Công văn số 195/STP ngày 24/01/2024 của Sở tư pháp tỉnh Thanh Hóa về việc báo cáo Đánh giá thực trạng và Kiến nghị đổi mới quy trình xây dựng pháp luật, UBND xã Hoàng Kim báo cáo như sau:

#### Phần thứ nhất

### ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG QUY TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

#### I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN LUẬT BAN HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

##### 1. Kết quả tổ chức triển khai thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020 (Luật Ban hành VBQPPL)

Xác định công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật là nhiệm vụ quan trọng, nhằm thể chế hoá kịp thời các chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật từ Trung ương đến địa phương, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và nhu cầu của tổ chức, cá nhân, tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho phát triển kinh tế, văn hoá, xã hội, bảo đảm an ninh quốc phòng ở địa phương... nên công tác ban hành văn bản trên địa bàn luôn được sự quan tâm chỉ đạo thực hiện.

UBND xã luôn tuân thủ nghiêm các quy định trong công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phát huy tốt chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm của mình trong việc soạn thảo, ban hành (nếu có), thực thi các văn bản quy phạm pháp luật; bố trí kinh phí đảm bảo thực hiện tốt công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật...

Triển khai và phổ biến đầy đủ các nội dung của Luật ban hành QPPL và Quyết định, Kế hoạch của cấp trên.

Tham gia đầy đủ các buổi tập huấn, quán triệt, phổ biến về Luật Ban hành VBQPPL.

##### 2. Kết quả thực hiện Luật Ban hành VBQPPL

a) Kết quả lập đề nghị xây dựng VBQPPL: Phụ lục kèm theo

b) Kết quả soạn thảo văn bản trình ban hành và ban hành văn bản theo thẩm quyền: Phụ lục kèm theo.

c) Kết quả kiểm tra, xử lý VBQPPL: Không có văn bản khác có chứa quy phạm pháp luật đã kiểm tra;

Không phát hiện văn bản có chứa quy phạm pháp có nội dung trái pháp luật;

d) Kết quả rà soát VBQPPL: số lượng VBQPPL được rà soát: 0 văn bản;

Số lượng văn bản phát hiện không bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất hoặc không còn phù hợp với thực tiễn: 0 văn bản.

đ) Nguyên nhân của kết quả trong đó tập trung đánh giá từ ưu điểm của Luật Ban hành VBQPPL (nếu có), đặc biệt là quy trình xây dựng và ban hành VBQPPL.

Việc xây dựng và ban hành VBQPPL theo quy trình được quy định trong Luật Ban hành VBQPPL đã bảo đảm tính kịp thời; tính hợp hiến, hợp pháp; tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đáp ứng các yêu cầu của thực tiễn.

Nhìn chung, Thông qua Luật ban hành VBQPPL, đã điều chỉnh cơ bản các mặt của đời sống chính trị, kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng của địa phương. Có tác động rất lớn, tạo hành lang pháp lý trong việc bảo đảm hoạt động hiệu quả của bộ máy nhà nước, góp phần bảo vệ quyền, lợi ích chính đáng của Nhà nước và Nhân dân; góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương. Kịp thời góp phần vào công tác quản lý nhà nước và thúc đẩy tình hình phát triển kinh tế, ổn định xã hội ở địa phương.

## **II. THỰC TRẠNG XÂY DỰNG, BAN HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT**

### **1. Thực trạng Ban hành VBQPPL**

Theo quy định tại Điều 30 của Luật thì HĐND cấp xã ban hành nghị quyết, UBND cấp xã ban hành quyết định để quy định những vấn đề được luật giao. Tuy nhiên, thực tiễn hiện nay, một số nội dung Luật không giao hoặc chưa giao cho chính quyền cấp xã ban hành văn bản để thực hiện chức năng quản lý nhà nước, điều hành xã hội cho phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền cấp xã, nhưng thực tế xã hội cần thiết phải ban hành các văn bản này. Do đó, việc ban hành văn bản trong trường hợp này gặp nhiều vướng mắc. Bởi vì, nếu ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì trái thẩm quyền do chưa được Luật giao; còn nếu ban hành văn bản áp dụng thì không phù hợp về nội dung của văn bản vì đảm bảo các tiêu chí của một văn bản quy phạm pháp luật. Nếu ban hành văn bản theo hình thức văn bản áp dụng pháp luật thì qua công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản phải tiến hành xử lý các văn bản này theo quy định do vi phạm Khoản 2, Điều 14 của Luật là: *“Ban hành văn bản không thuộc hệ thống văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Điều 4 của Luật này nhưng có chứa quy phạm pháp luật”* và Điểm d, Khoản 1, Điều 103 Nghị định số

34/2016/NĐ-CP là: “Văn bản có chứa quy phạm pháp luật nhưng không được ban hành bằng hình thức văn bản quy phạm pháp luật; văn bản có chứa quy phạm pháp luật hoặc có thể thực như văn bản quy phạm pháp luật do cơ quan, người không có thẩm quyền ban hành”. Hiện nay, chưa có biện pháp giải quyết vấn đề vướng mắc này nên vẫn còn lúng túng trong việc thực hiện.

## **2. Thực trạng thực hiện quy trình kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa VBQPPL**

Thực hiện việc Kiểm tra, rà soát Văn bản QPPL theo đúng Quy định.

Quy trình rà soát, hệ thống hóa VBQPPL, hợp lý, đúng chủ thể, đối tượng, thời hạn, yêu cầu, đúng mục đích rà soát, hệ thống hóa VBQPPL đề ra.

## **3. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản**

### **a) Nguồn nhân lực làm công tác xây dựng pháp luật**

- Cán bộ, công chức làm công tác xây dựng VBQPPL, công tác kiểm tra VBQPPL và công tác rà soát, hệ thống hoá VBQPPL đều trình độ chuyên môn đại học chuyên ngành Luật, Hành chính.

- Tuy nhiên, Cán bộ, công chức làm công tác xây dựng pháp luật còn kiêm nhiệm, chưa được đào tạo, bồi dưỡng chuyên sâu về công tác xây dựng pháp luật.

### **b) Kinh phí hỗ trợ và Cơ sở, vật chất trong công tác xây dựng VBQPPL**

- Kinh phí phân bổ cho công tác xây dựng VB QPPL theo phân cấp ngân sách cấp cho công tác xây dựng pháp luật;

- Đảm bảo đủ cơ sở, vật chất cho công tác xây dựng pháp luật;

## **Phần thứ hai**

### **ĐỔI MỚI, HOÀN THIỆN QUY TRÌNH XÂY DỰNG PHÁP LUẬT CHUYÊN NGHIỆP, KHOA HỌC, KỊP THỜI, KHẢ THI, HIỆU QUẢ**

#### **I. MỘT SỐ YÊU CẦU ĐẶT RA NHẪM BẢO ĐẢM ĐỂ QUY TRÌNH XÂY DỰNG PHÁP LUẬT ĐƯỢC CHUYÊN NGHIỆP, KHOA HỌC, KỊP THỜI, KHẢ THI, HIỆU QUẢ**

1. Đơn giản hóa, giảm tầng nấc, loại hình văn bản trong hệ thống VBQPPL xác định đúng, rõ các cơ quan có thẩm quyền ban hành VBQPPL; đa dạng hóa nguồn pháp luật.

2. Quy định rõ hơn quy trình xây dựng chính sách; bảo đảm đồng bộ, kịp thời trong xây dựng chính sách, pháp luật giữa Quốc hội với Chính phủ, giữa các bộ, giữa Trung ương và địa phương.

3. Đề cao và coi trọng đạo luật; luật hóa đến mức tối đa những vấn đề quan trọng của đất nước thuộc thẩm quyền quyết định của Quốc hội; hạn chế đến mức thấp nhất sử dụng hình thức pháp lệnh.

4. Tăng cường xây dựng các đạo luật có nội dung cụ thể, hiệu lực trực tiếp; phân định rõ quy trình lập pháp và quy trình xây dựng văn bản dưới luật; khắc phục tình trạng luật thiếu tính ổn định, chậm ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

5. Phát huy tính năng động, sáng tạo, tích cực, vai trò, trách nhiệm của các chủ thể trong quy trình, xây dựng, ban hành VBQPPL, đặc biệt là của Chính phủ trong quy trình lập pháp.

6. Hoàn thiện cơ chế phản biện xã hội, giải trình và tiếp thu ý kiến của Nhân dân đối với dự thảo VBQPPL; phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân, chuyên gia, nhà khoa học tham gia xây dựng pháp luật.

7. Tăng cường kiểm tra, giám sát, xử lý VBQPPL trái pháp luật; siết chặt kỷ luật, kỷ cương, đề cao trách nhiệm, nhất là trách nhiệm người đứng đầu, kiên quyết chống tiêu cực, “lợi ích nhóm” trong công tác xây dựng pháp luật.

## **II. KIẾN NGHỊ:**

Quy định tại Điều 30 Luật Ban hành VBQPPL gây lúng túng cho địa phương khi thực hiện, Vì vậy đề nghị các cơ quan có thẩm quyền, Bộ Tư pháp sớm có biện pháp giải quyết vướng mắc này.

Trên đây là báo cáo Đánh giá thực trạng và Kiến nghị đổi mới quy trình xây dựng pháp luật của UBND xã Hoàng Kim.

### ***Nơi nhận:***

- Sở Tư pháp (B/c)
- Phòng tư pháp(B/c)
- Lưu: VT, TP.

**CHỦ TỊCH**

**Lê Quang Thành**

**PHỤ LỤC**  
**SỐ LIỆU VĂN BẢN DO HĐND, UBND BAN HÀNH**  
(Từ ngày 01/7/2016 – 31/12/2023)

<b>Nghị quyết của HĐND cấp xã</b>	<b>Quyết định của UBND cấp xã</b>	<b>Tổng cộng</b>	<b>Ghi chú</b>
0	0	0	